

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 2.7.2017

<p>178/17 התקשרות דחופה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(2) לתח"מ עם חוות בי.אפ.סי בע"מ עבור אחזקה וטיפול וכלכלת קופים הנמצאים בבעלות שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) (1250 קופים)</p>	<p>הנושא</p>
<p>הגנה על בעלי חיים</p>	<p>אגף</p>
<p align="right">רקע ונימוקים</p>	
<p>רקע :</p> <p>ביום 26.3.17 מסר המשרד את תשובתו לפרקליטות המדינה בעניין העתירה שהוגשה נגדו ונגד שר האוצר בדרישה לנקיטת כל הצעדים הנדרשים למציאת פתרון קבע ל – 1,250 קופים המוחזקים בידי שמורת הקופים בע"מ (חל"צ). מצ"ב תגובה מטעם המדינה לבקשה הנוספת למתן צו -ביניים בבג"ץ 880/17 כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה (להלן - התגובה).</p> <p>המדינה והמשרד הדגישו בתגובה את שקבע בית המשפט בבירור כבר בפסק הדין שהורה על דחיית העתירה הקודמת בעניין זה (בג"ץ 7776/16) - האחריות לקיומם של הקופים אינה מוטלת על המדינה - אלא על מי שקבלו היתרים כדין להחזיק בקופים. בעמדת המדינה כפי שהובאה בתגובה צוין :</p> <p>"בפתח הדברים, וכאמור בתגובתה הקודמת ובתגובה לעתירה הקודמת (בג"ץ 7776/16), המדינה תבקש לשוב ולהדגיש כי בהתאם לדברי החקיקה הרלוונטיים - וביניהם החוק להגנת חיית הבר, התשט"ו-1955, וחוק צער בעלי חיים - האחריות על הקופים דן היא בראש ובראשונה של המשיבה 4 דכאן (הוספה ולא במקור - שמורת הקופים בע"מ (חל"צ)), אשר החליטה לרכוש את הקופים ומחזיקה בהם בהיתרים כדין.</p> <p>נוסף לכך, נשוב ונציין כי ככל שגם חוות מזור קיבלה היתרים להחזיק בקופים כדין, הרי שכל האמור בנוגע לאחריות המשיבה 4 מכוח ההיתרים שקיבלה, יפה גם לגבי חוות מזור.</p> <p>עוד בפתח הדברים, נבהיר כי בניגוד לאמור בבקשת העותרים, הרי שבפועל המדינה המשיכה לפעול לקידום המתווה שעליו הוחלט".</p> <p>בהמשך התגובה, צוינו הפעולות בהם נקט המשרד לצורך פרסום מבחן תמיכה חדש, להעברת הכספים לקיום הקופים בשנתיים הקרובות. לאחר עבודה מאומצת בעניין, ותוך מתן קדימות לכך, הושלמה טיוטת מבחן התמיכה. בהמשך לכך, טיוטת מבחן התמיכה אושרה על-ידי הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים, ובהמשך אושרה גם על-ידי השר להגנת הסביבה ומנכ"ל המשרד. לאחר מכן, ביום 23.3.17 אישרה ועדת התמיכות במשרד את פרסום טיוטת מבחן התמיכה להערות הציבור, והיא תפורסם תוך זמן קצר ביותר.</p> <p>לפי מתווה התמיכה ניתן יהיה להעביר תמיכה לטובת קיומם של הקופים בסך של עד 2.207 מיליון ₪ לכל שנה מהשנתיים הקרובות.</p> <p>בסעיף 19 לתגובה צוין: "...כי נוכח נסיבות העניין החריגות; ולפנים משורת הדין; ומבלי לגרוע מהעדר החבות העקרונית של המדינה לקופים, לא כל שכן מאחריותן של המשיבה 4 (שמורת הקופים בע"מ (חל"צ)- הוספה ולא במקור) וחוות מזור לגורל הקופים, המשרד להגנת הסביבה החליט לפעול להעברת כספים באופן מידי לשמורת הקופים בע"מ (חל"צ) לצורך קיומם של הקופים וזאת באמצעות תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993, אשר עניינה בהתקשרות כדלקמן:</p> <p>"התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם ועדת הפטור המשרדית אישרה זאת" . "</p>	

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 2.7.2017

כאמור, העברת הכספים הינה לצורך כלכלת הקופים לתקופה של עד שלושה חודשים או עד שיתאפשר לשמורת הקופים בע"מ (חל"צ) לקבל כספים במנגנון התמיכות, לפי המוקדם מבניהם, כדלקמן:

מטפלים ואנשי צוות (5)	₪ 47,500
הוצאות שוטפות (מים, חשמל, רכב, מיסים ועוד)	₪ 43,917
החזקה לקוף (מזון, וטרינריה ועוד)	₪ 92,500
סה"כ	₪ 184,000

כל זאת בכפוף לכך שתקבל התחייבות מפורשת מטעם שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) כי לא תנטוש את הקופים במהלך תקופה זו וכי הסכום המדובר יועבר לטובת אחזקת הקופים בלבד.

ביום 27.3.17 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות דחופה עם חוות מזור בע"מ לפי תקנה (2)3 לתח"מ " התקשרות הנשרדת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות בהיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים. ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות דחופה עם חוות מזור לתקופה של שלושה חודשים בשווי התקשרות של 184,000 ₪ לחודש.

ביום 29.3.2017 אישרה בשנית ועדת הפטור המשרדית את החלטתה בשינוי ביצוע ההתקשרות עם חוות בי.אפ.סי בשל הודעת יו"ר הדירקטורים של החל"צ - שמורת הקופים בע"מ, עמוס רון, כי אין לחל"צ חשבון בנק פעיל לרבות תיקים ברשויות המס, אישור לניהול ספרים וניכוי מס במקור, עוסק מורשה וכד'. לכן אין אפשרות להעביר את הכסף לחל"צ.

לאור דחיפות העניין וההתחייבויות מול בית המשפט, נדרש המשרד למצוא חלופה אחרת. סמנכ"ל אשכול אכיפה והסברה במשרד, יצחק בן דוד מצוין בדוא"ל מיום 28.3.17 ליו"ר ועדת המכרזים אלעד עמיחי:

"בהמשך לסאגת החל"צ והודעתם מאתמול בערב כי אין באפשרותם לקבל כספים כי הם לא ערוכים לכך. אבקש לשנות את החלטת ועדת המכרזים ולאפשר העברת הכספים לשלושת החודשים הקרובים לחוות BFC. גלי דיברה איתם היום בבוקר והם מסכימים לקבל את הכסף ובזמן הקרוב הם יעבירו את כל המסמכים הנדרשים לפתיחתם כספק. אני חוזר ומדגיש את הדחיפות וכי קיימת סכנה ברורה ומידית לגורלם של קופי חוות מזור ילידי השבי....."

ביום 20.6.2017 התקבל מכתב מאת גלי דוידסון בנושא הארכת התקשרות רכש עם חוות BFC, לטיפול בקופי מזור:

"בהתאם להחלטת הנהלת המשרד, החל המשרד באפרייל בהתקשרות רכש לשלושה חודשים עם חוות BFC, לטיפול חירום בקופי המקוק שנמצאים בחווה. זאת במקביל להכנת קול קורא לתמיכה בחל"צ שמורת הקופים לשנתיים ופרסומו.

חל"צ שמורת הקופים הגישה בקשה ללא צירוף המסמכים הנדרשים ובהתאם נדחתה בוועדת תמיכות המשרדית.

הוחלט שתתבצע פניה לוועדת התמיכות לאשר הגשת בקשות עד סוף יולי ובמקביל בכדי לא ליצור מצב בו הקופים לא מטופלים, יש להאריך את ההתקשרות עם חוות BFC לשלושה חודשים נוספים."

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 2.7.2017

<p>הפרקליטות פנתה לבג"ץ על מנת לקבל את הנחייתה בדבר החלטתה בנושא אחזקה וטיפול וכלכלת קופים הנמצאים בבעלות שמורת הקופים בע"מ. טרם התקבלה החלטה מבג"ץ והמשרד רואה צורך דחוף להאריך את תקופת ההתקשרות עם חוות בי אפ סי בע"מ עבור הטיפול בקופים, עד לקבלת החלטת בג"ץ.</p>	
<p>ערך ההתקשרות וס.ת. בכפוף לתקציב זמין</p>	<p>184,000 ₪ לחודש.</p>
<p>מצ"ב כחלק בלתי נפרד</p>	<p>פרוטוקול ועדת מכרזים וועדת פטור משרדית מיום 27.3.2017. פרוטוקול ועדת מכרזים 29.3.2017 וועדת פטור משרדית מיום 30.3.2017.</p>
<p align="right">החלטה:</p>	
<p>1. בהמשך לדברי גלי דוידסון ראש אגף הגנה על בעלי חיים, הליך התמיכות שנעשה לאחרונה לא צלח ונדרשת הסדרה נוספת של הליך התמיכה לטובת קיומם של הקופים, כאמור בהחלטות הקודמות המצורפות כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה.</p> <p>2. עד להסדרת הליך התמיכה מעוניין המשרד בהמשך התקשרות עם חוות בי אפ סי בע"מ עבור המשך אחזקה וטיפול וכלכלת קופים הנמצאים בבעלות שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) (1250 קופים) במתווה זהה למתווה ההתקשרות הדחופה שאושרה ביום 29.3.2017 באותם תנאים והיקפי התקשרות והכל עד קבלת החלטת בג"ץ.</p> <p>3. ועדת המכרזים חוזרת על האמור בהחלטתה הקודמת מיום 29.3.17 ומציינת שהינה רואה לנגד עיניה את הסכנה המידית שעלולה להיגרם לקופים המוחזקים בחוות מזור והשתכנעה שנדרשת התקשרות בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, עבור אחזקה, טפול לרבות כלכלת הקופים נשוא הבקשה, וזאת בהמשך להסברים שבדוא"לים מסמנכ"ל אשכול אכיפה והסביבה יצחק בן דוד שקיימת סכנה ברורה ומיידית לכך שהקופים יינטשו ויגרם להם נזק בלתי הפיך! בלתי הפיך כוונה עד כדי סכנת מוות! הדחיפות הינה למניעת נזק של ממש, ויש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות.</p> <p>4. המשרד והמדינה רואים בשמורת הקופים בע"מ (חל"צ) ובחוות מזור (חוות בי.אפ.סי בע"מ) כאחראים לקיומם של הקופים כמי שקיבלו היתרים כדין להחזיק בקופים.</p> <p>5. המשרד פרסם הליך תמיכות להסדרת הנושא לטובת קיומם של הקופים ולאור העדכון של גלי דוידסון בעניין הבקשה שהוגשה ע"י החל"צ, נדרש המשך הסדרת הנושא בהתאם להחלטות שיתקבלו בוועדת התמיכות/המשרד בהמשך.</p> <p>6. כאמור בהחלטות קודמות, העברת הכספים לפי ההתקשרות שבנדון, שהינה לפני משורת הדין, מותנת בקבלת התחייבות מחודשת מפורשת מטעם חוות בי.אפ.סי בע"מ ומטעם חוות שמורת הקופים בע"מ (חל"צ), כי לא תנטוש את הקופים במהלך תקופה זו וכי הסכום המדובר יועבר לטובת אחזקת הקופים בלבד.</p> <p>7. עוד יודגש כי התשלום יבוצע בכפוף לחשבונות מתאימות שניחו את דעתם של היחידה המקצועית וחשב המשרד, ובכל מקרה רק בעבור טיפול והחזקת הקופים, בהתאם לסטנדרט בו מטופלים כיום (- מזון והובלתו, שכר למטפלים ומנהל האתר, רכב תפעולי בחכירה, וטרינר וטיפולים וטרינריים, ציוד מתכלה, חשבונות כגון מים גז חשמל ואגרות, דמי שכירות, תחזוקה ופינוי אשפה).</p> <p>8. יש לכלול בתנאי הזמנת הרכש, בנוסף לכל האישורים הנדרשים בדרך כלל, את התנאים הנ"ל וכן</p>	

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 2.7.2017

לציין את הזכות של המשרד לביצוע ביקורות במקום לבדיקת עמידה בסטנדרט הנדרש. המשרד ישקול צעדיו על פי דין במידה ולא תעמוד חוות בי.אפ.סי בע"מ בדרישות המקצועיות או המנהליות של המשרד.

9. ועדת המכרזים רושמת לפנייה כי אין באישור זה כדי לפתור את חובתה של החלי"צ לפעול בהקדם לקבלת כל האישורים הנדרשים לצורך הגשת בקשת תמיכה מהמדינה ולצורך קבלת הכספים מהמדינה במסלול התמיכות (ככל שבקשתה תאושר) והכל בכפוף להחלטת בג"ץ שתתקבל לעניין המשך ההתקשרות בנושא הקופים (עד כתיבת החלטה זו טרם התקבלה הנתיית בג"ץ בעניין ולאור הסכנה הצפויה לקופים כפי שהוסבר לעיל נאלץ המשרד להסדיר את ההתקשרות הדחופה עוד טרם קבלת החלטת בג"ץ).

10. שווי ההתקשרות הינו עד 184,000 ₪ לחודש. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה לשלושה חודשים או עד קבלת החלטת בג"ץ בבקשה שהוגשה ע"י הפרקליטות בעניין. ועדת המכרזים מנחה להודיע לחוות בי אפ סי בע"מ כי החלטה שבנדון תתעדכן בהתאם להחלטת בג"ץ כאמור על כל המשתמע מכך (לרבות תקופת ההתקשרות והיקפה הכספי).

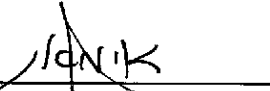


טרם חתימת ההחלטה שבנדון ע"י חברי ועדת המכרזים, נתקבלה היום ה- 6.7.17 החלטת בג"ץ מיום 4.7.17 לפיה: "התיק יושב להרכב עד ה- 20 לחודש זה. המדינה תשלם בינתיים את מקדמת חודש זה במלואה וכן תשלם מקדמת יוני במלואה ככל שלא הושלמה. " מצורפת ההחלטה כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה.

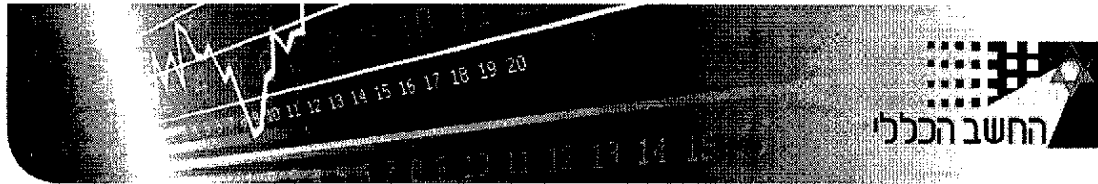
11. בשלב זה, החלטת בג"ץ הנ"ל מורה למדינה להעביר מיידית את מלוא הסכום עבור חודש יוני וחודש יולי. (יצוין כי העברת הכספים עבור חודש יוני אושרה בהחלטת ועדת פטור משרדית מיום 30.3.2017).

12. לגבי יתרת הכספים שהועדה המליצה לאשר עבור חודשים אוגוסט וספטמבר (כאמור בסעיף 10 לעיל), ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית להחליט על אישורם כאשר העברתם בפועל תהיה כפופה להחלטה נוספת של בג"ץ. (הכספים עבור חודשים אוגוסט וספטמבר לא יועברו עד להחלטה נוספת של בג"ץ). שוב יודגש, כי אין בהעברת הכספים ע"י המדינה ושריון התקציב העתידי כדי להודות באחריות כלשהי מצידה בנושא קיומם של הקופים; ואין בהעברתם כדי לגרוע מאחריות שמורת הקופים בע"מ (חלי"צ) ובחוות מזור (חוות בי.אפ.סי בע"מ) בהיותם הגורמים האחראים לקיומם של הקופים כמי שקיבלו היתרים כדין להחזיק בקופים.

סיווג ההתקשרות: <input type="checkbox"/> מכרז פומבי <input type="checkbox"/> מכרז סגור <input checked="" type="checkbox"/> פטור ממכרז <input type="checkbox"/> אינה טעונה מכרז <input type="checkbox"/> הליך בירור מחירים	הוראות לרכז הוועדה: <input checked="" type="checkbox"/> ליידע את הסמנכ"ל הרלבנטי <input checked="" type="checkbox"/> ליידע את האגף המזמין <input type="checkbox"/> ליידע גורם אחר במשרד <input type="checkbox"/> דיווח למנהל הרכש
--	---

הערות נוספות: חתימה על הסכם התקשרות/התחייבות/ביצוע הזמנה בפועל מספק/נותן שירותים מותנית בהמצאת כל המסמכים הדרושים על פי דין ובהתאם להוראות התכ"ם הכספיים והמשקיי ובאישור תקציבי.

 אבי שיק, ע"ד נציגות היועמ"ש כתב: מיכל לוי	 רו"ח ענבל ברמי, תש"פ המשרד	 אלעד עשיל, יו"ר הוועדה
---	---	---



בנושא ובכפוף להחלטות בג"ץ (שהתקבלו ויתקבלו).
החלטה זו תיכנס לתוקפה מיד עם פרסומה לפי תקנה 1ג לתח"מ.

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשב
חתימה	ישראל דנציגר	עו"ד דלית דגור	שי מילמן